

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
Градска пореска управа
Број: 47- 129 -VIII
Дана: 31.12.2018. године
КРАГУЈЕВАЦ

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2019.ГОДИНУ
ГРАДСКЕ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ**

Крагујевац, децембар 2018. године

САДРЖАЈ

I Увод.....	3
II Организациона структура.....	4
III Ресурси	5
IV Расподела ресурса	5
V Непланиране активности у раду Градске пореске управе.....	5
VI Стратегија рада Градске пореске управе.....	6
VII Циљеви.....	6
VIII Прописи.....	6
IX Активности.....	10
X План активности.....	10
XI Предлози за унапређење рада.....	10
XII Процена ризика о инспекцијском надзору Градске пореске управе.....	10
XIV Завршне напомене.....	11

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Градске пореске управе за 2019. годину, донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Примена Закона о инспекцијском надзору и његов однос према другим законима, па и према важећем ЗПППА регулисани су чланом 4. тог закона, који између осталог прописује да се у поступку вршења инспекцијског надзора и службене контроле који произилазе из посебних закона, непосредно примењују одредбе посебног закона, ако су у одређеним областима инспекцијски надзор и службена контрола тим законом уређени друкчије.

Поступак пореске контроле спроводи се преваходно у складу са одредбама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“, бр. 80/02..., 108/16 и 30/2018), а на питања која нису уређена овим законом примењују се одредбе Закона о општем управном поступку.

Према томе, одредбе ЗОИН се непосредно примењује на питања која ЗПППА не уређује, као што је начин на који се врши процена ризика. У том смислу, за поступак пореске контроле најзначајнија је примена члана 14. ЗОИН, који прописује да се приликом сваке контроле користе контролне листе.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Градске пореске управе у 2019. години, непосредну примену Закона и других прописа.

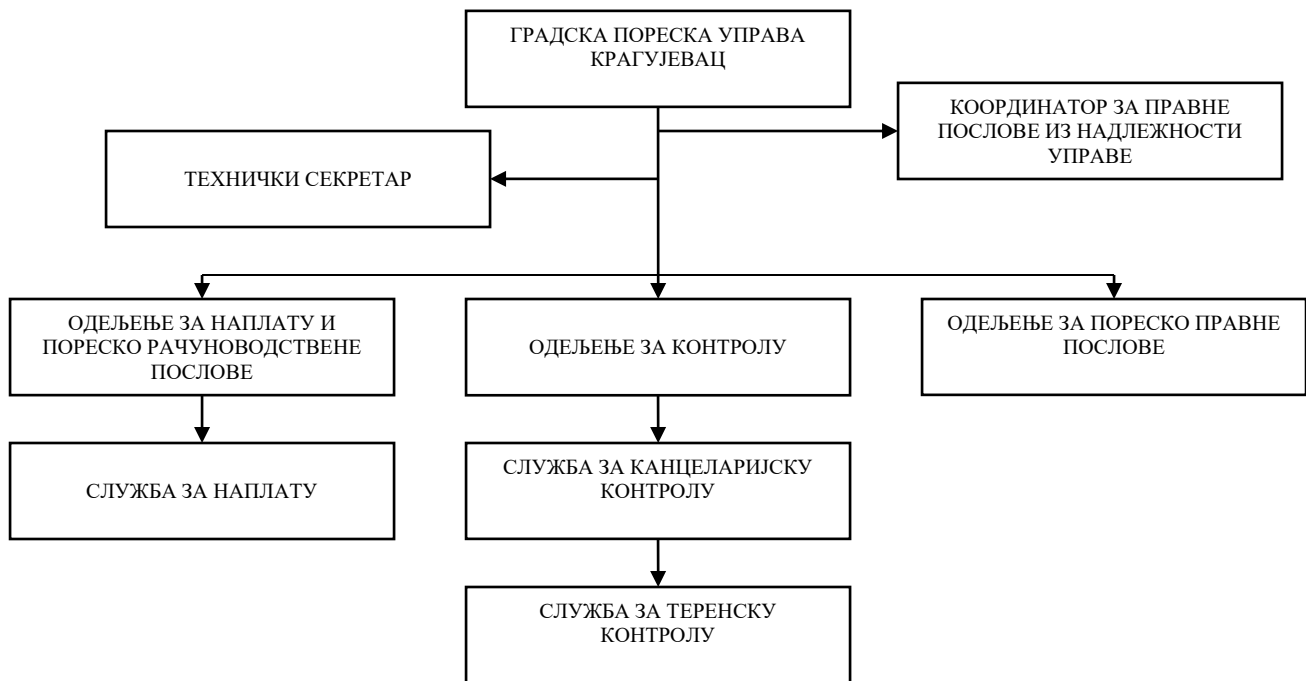
Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Градске пореске управе је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана, и то:

- непосредном применом Закона и других прописа,
- поступак провере и утврђивања законитости и правилности испуњавања пореске обавезе.

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа, тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода, за увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Крагујевца и проверу исправности података у пријавама за непокретности које су пријављене, вршење пореске контроле, достављање опомена за неизмирене доспеле обавезе.

Пореска контрола спроводи се употребом метода и техника како је прописано у члановима 123.-129. Законом о пореском поступку и пореској администрацији („Сл.гласник РС“, бр. 80/2002,..... 108/2016 и 30/2018)

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



III РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор обавља пет инспектора канцеларијске контроле, пет инспектора теренске контроле и пет инспектора наплате, сви са високом стручном спремом.

IV РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за спровођење пореске контроле у 2019. години:

- Укупан број дана у години: 365
- Викенди: 105
- Годишњи одмори: 25
- Празници: 8
- Укупно радних дана: 227
- Пореска контрола: 1500
- Едукација: 5
- Састанци: 20

Расподела расположивих дана за спровођење пореских контрола

Овлашћена лица за вршење пореских контрола:

- Инспектори канцеларијске и теренске контроле правних лица, предузетника и физичких лица : 300
- Инспектори канцеларијске контроле физичких лица: 1200
- Инспектор наплате: 100

V НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ У РАДУ ГРДСКЕ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ

Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за контролу, едукацију, предвиђене састанке и друге активности у оквиру управе, спроводе се и непланиране активности.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, заprimљену електронску пошту, телефонске пријаве, као и непосредна запажања инспектора на терену.

VI СТРАТЕГИЈА РАДА ГРАДСКЕ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговорна	Рок
Стратешко и годишње планирање те извештавање о раду Управе	Учествовање у изради годишњег плана	Израда годишњег плана	Градска пореска управа	31.12.2019.

VII ЦИЉЕВИ

Циљ Плана инспекцијског надзора, који се односи на канцеларијску, теренску контролу и наплату за 2019. годину је контрола пореских пријава и надзор над применом закона и прописа у поступку утврђивања и наплате локалних јавних прихода, као и увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Крагујевца и проверу исправности података у пријавама за непокретности које су пријављене и наплата неуплаћених доспелих пореских обавеза.

VIII ПРОПИСИ

Прописи које примењује Градска пореска управа у свом раду су:

Закони:

- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ број 62/06, 47/11, 93/12 и 99/13-усклађени дин.изн. и 125/14- усклађени дин.изн.,95/2015- усклађени дин.изн.,83/2016, 91/2016- усклађени дин.изн. и 104/2016-др.закон),
- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/02, 84/02-испр.,23/03-испр.,70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др.закон, 62/06-др.закон,63/06-испр.др.закон, 61/07 , 20/09, 72/09-др.закон, 53/10, 101/11, 2/12-испр., 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16,108/16 и 30/18),
- Закон о општем управном поступку („Службени лист РС“, бр.18/16),
- Закон о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/09,73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, и 108/13),
- Закон о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/01,“Сл.лист СРЈ“,бр.42/02-одлука СУС и „Службени гласник РС“, број 80/02,80/02-

- др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-одлука УС, 47/13 и 68/14-др.закон),
- Закон о условном отпису камата и мировању пореског дуга („Службени гласник РС“, број 119/12),
 - Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, број 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10),
 - Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09 - исправка и 64/10 – одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/13-одлука УС,132/14 и 145/14), Закон о јавним набавкама («Службени гласник Републике Србије», број 124/12,14/15 и 68/15),
 - Закон о платном промету (« Сл.лист СРЈ» број 3/02, 5/03 и «Службени гласник Републике Србије», број 43/04, 62/06, 111/09-др.закон, 31/11 и 139/14-др.закон),
 - Закон о рачуноводству и ревизији («Службени гласник Републике Србије», број 46/06, 111/09, 99/11-др.закон и 62/13-др.закон),
 - Закон о платама у државним органима и јавним службама («Службени гласник Републике Србије», број 34/01,62/06-др.закон,63/06-испр.др.закон, 116/08-др.закони, 92/11, 99/11-др.закон, 10/13, 55/13, 99/14 и 21/16-др.закон),
 - Правилник о поступању Пореске управе и пореског обвезника у поступку одлагања плаћања дугованог пореза на рате («Службени гласник Републике Србије», број 28/16).

Подзаконски акти:

- Уредба о ближим условима за одлагање плаћања пореског дуга ("Службени гласник РС", број 53/03, 61/04 и 71/05),
- Уредба о висини трошкова принудне наплате пореза ("Службени гласник РС", број 63/03 и 51/10),
- Правилник о пореском рачуноводству ("Службени гласник РС", број 103/11),
- Правилник о начину и условима за плаћање пореске обавезе путем компензације ("Службени гласник РС", број 63/03),
- Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Службени гласник РС“, број 139/04, 63/07, 9/09, 27/11 и 59/13),
- Правилник о начину утврђивања основице пореза на имовину на права на непокретностима („Службени гласник РС“, број 38/01, 45/04 и 27/11),
- Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Службени гласник РС“, број 108/13 и 118/13),
- Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник РС“, број 104/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 106/2013, 120/2013 и 20/2014),
- Мишљења Министарства за финансија која се односе на пореске прописе, објављене у Билтену службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, чији је издавач Министарство финансија,

- Јединствена методолошка правила за израду прописа („Службени гласник РС“, број 21/10),
- Методологија за израду подзаконских прописа („Службени гласник РС“, број 75/10 и 81/10 – исправка),
- Упуство за поступање Пореске управе у поступку издавања пореских уверења („Службени гласник РС“, број 80/02 ... и 72/09),

Одлуке и други акти Скупштине града Крагујевца:

- Одлука о Градским управама града Крагујевца ("Службени лист Града Крагујевца", број 25/15-пречишћен текст, 44/15, 34/16 и 30/17),
- Статут града Крагујевца – пречишћен текст ("Службени лист града Крагујевца", број 25/15-пречишћен текст),
- Одлука о Градском већу ("Службени лист Града Крагујевца", број 25/15-пречишћен текст),
- Одлука о буџета града Крагујевца за 2019.годину ("Службени лист Града Крагујевца", број 32/18),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину ("Службени лист Града Крагујевца", број 30/17),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13,38/14 и 41/14),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2013. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2012. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 26/11),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2011. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 31/10 и 14/11),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2010. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 38/09),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2009. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 37/08),
- Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину („Службени лист града Крагујевца, број 32/13),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 31/18),
- Одлука о допуни Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 32/18),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2018. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/17),

- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2017. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 37/16),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2016. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 37/15),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2015. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 40/14),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2014. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о одређивању зона на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12),
- Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Крагујевца имовину („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину обвезника који води пословне књиге за непокретности на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о локалним комуналним таксама на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 6/03,...и 31/10),
- Одлука о локалним комуналним таксама на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12, 53/12-испр., 41/15 и 5/17),
- Одлука о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист града Крагујевца“, број 6/03, 4/05, 14/06 и 18/07),
- Одлука о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12 и 12/13),
- Одлука о утврђивању вредности бода за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за 2009. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 37/08),
- Одлука о утврђивању вредности бода за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за 2010. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 38/09),
- Одлука о утврђивању вредности бода за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за 2011. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 31/10),
- Одлука о утврђивању вредности бода за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за 2012. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 26/11),

- Правилник о службеној легитимацији инспектора теренске контроле и пореског извршитеља у Градској пореској управи Града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 12/14),
- Кодекс понашања запослених у органима Града, посебним и стручним службама органа града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, 17/14),
- Упутство за поступање по захтевима пореских обвезника за одлагање плаћања дуваног пореза („Службени лист града Крагујевца“, број 36/16).
- Одлука о накнади за заштиту и унапређење животне средине града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 42/16),

IX АКТИВНОСТИ

- Примена закона и прописа у поступку утврђивања и плаћања по основу локалних јавних прихода;
- Контрола пријава по основу локалних јавних прихода;
- Откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
- Вођење управног поступка;
- Доношење решења о отклањању неправилности;
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка;
- Покретање поступка принудне наплате;
- Припремање извештаја и информација.

X ПЛАН АКТИВНОСТИ

У 2019. години, осим редовних активности, планира се увођење у пореску евиденцију непријављених објеката као и објеката за које се утврди већа површина у односу на пријављену, утврђивање пореза на имовину на основу пријава из пописа сходно одредбама члана 114. Закона о пореском поступку и пореској администрацији као и покретање поступка принудне наплате локалних јавних прихода по свим основима.

XI ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

- Повећати број извршилаца да би се повећала ефикасност у раду;
- Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену).

XII ПРОЦЕНА РИЗИКА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАДСКЕ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ

Процена ризика у инспекцијском надзору Градске пореске управе у циљу реализације плана и програма рада управе у 2019. години, вршиће се пре свега на

основу резултата добијених применом контролних листа у виду опредељеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степана ризика. Од значаја за процену ризика биће и информације и добијени подаци од других инспекција, овлашћених органа и организација, као и анализа стања односно искуство у досадашњем вршењу инспекцијског надзора.

XIII ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Градска пореска управа града Крагујевца (Одељење за контролу и Одељење за наплату и пореско рачуноводствене послове) задржава право измене и допуне Плана инспекцијског надзора за 2019. годину. Годишњи план инспекцијског надзора ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са прописима и потребама.

НАЧЕЛНИК
Славица Ђинђић